



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**Именем Российской Федерации**  
**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Хабаровск

дело № А73-14485/2013

31 марта 2014 года

Арбитражный суд Хабаровского края в составе судьи А.Г. Калашникова, при ведении протокола судебного заседания помощником судьи М.Д. Орловой с использованием средств аудиозаписи,

рассмотрел заявление открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» об оспаривании постановления Дальневосточного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту от 28.11.2013г. № 123 по делу об административном правонарушении,

при участии:

от заявителя: Колтунова А.С., действующая по доверенности 27АА№0341880 от 03.08.2012г

от административного органа: Мишталь С.М. по доверенности № 61 от 09.07.2013г.

**Сущность спора:** открытое акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (далее – ОАО «ФПК», Общество, заявитель) обратилось в арбитражный суд с требованием отменить постановление Дальневосточного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту от 28.11.2013г. № 123, которым Общество привлечено к административной ответственности по статье 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс).

Представитель заявителя требования поддержала в полном объеме.

Представитель административного органа изложил позицию, согласно отзыва на заявление.

Изучив материалы дела, суд

## УСТАНОВИЛ:

С 23.05.2013 по 20.06.2013 на основании распоряжения заместителя начальника Дальневосточного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту Кузнецовой И.В. от 13.05.2013 № 59 специалистами Дальневосточного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту была проведена плановая выездная проверка по обследованию пассажирских составов на соответствие санитарному законодательству и законодательству в сфере защиты прав потребителей в ОАО «Федеральная пассажирская компания» - Дальневосточный филиал.

В ходе проверки обнаружено:

- 24.05.2013 в 16 ч. 35 мин. в пассажирском поезде № 114 «Хабаровск - Тихоокеанская», ЛНП Горелик А.М, в служебном купе проводника вагона № 23693 микроволновая печь в неисправном состоянии (отсутствовал поддон, внутреннее покрытие печи коррозировано), что может оказывать негативное воздействие на здоровье проводников, и является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 28.05.2013 в 11 ч. 30 мин. в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва», ЛНП Лесогорова Е.В. на кухне вагона ресторана № 63998 не работала конвекционная печь, что является нарушением пункта 5.2.2; 5.2.72. СП 2.5.1198- 03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 28.05.2013 в 16 ч. 30 мин. в пассажирском поезде № 667 «Хабаровск - Комсомольск», ЛНП Ершов А.В., не проведена наружная экипировка вагонов (окна снаружи грязные), что является нарушением пункта 5.1.55. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». В вагоне № 28727 в служебном купе проводника микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны, что может оказывать негативное воздействие на здоровье проводников и является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 03.06.2013 в 17 ч. 56 мин. в пассажирском поезде № 325 «Хабаровск - Нерюнгри», ЛНП Порошков П.П. в вагоне № 17259 в служебном купе проводника не работает холодильник, чем нарушено требование пункта 5.1.13. СП 2.5.1198- 03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». В вагоне № 21218 по коридору и в купе №№ 1, 2, 3, 4 нарушено гигиеническое покрытие пола (рваный линолеум), в туалете с рабочей стороны течь унитаза, на полу вода, в журнале ВУ - 8 сделана заявка, ремонт не проведен (17 ч. 30 мин.), что является нарушением пункта 5.1.4. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». В

вагоне № 12258 в служебном купе проводника микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны (эмаль отбита, ржавая), тарелка для разогрева пищи большая по размеру, в печь не входит, что является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». В схему пассажирского поезда включен вагон-ресторан № 63253 с не работающим потолочным вентилятором, и кондиционером в обеденном зале, что является нарушением пункта 5.2.19. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». Холодильное оборудование, предназначенное для хранения напитков и соковой продукции, в нерабочем состоянии, чем нарушено требование пункта 5.2.72. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 04.06.2013. в 13 ч. 48 мин. в схему пассажирского поезда № 43 «Хабаровск-Москва». ЛНП Белоусов Г.А. включен вагон - ресторан № 63279 с неисправным холодильным оборудованием, предназначенным для хранения напитков и соковой продукции. В журнале ВУ - 8 запись на ремонт холодильников от 14.04.2013г., на момент проверки ремонт не выполнен, чем нарушено требование пункта 5.2.72. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 04.06.2013. в 17 ч. 45 мин. в пассажирском поезде № 325 «Хабаровск — Нерюнгри», ЛНП Зацепилина Н.Л. в служебном купе проводника вагона № 20202 не работает холодильник, что является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198- 03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». Наружная экипировка вагонов не проводилась (окна грязные), что является нарушением пункта 5.1.55. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте». В схему поезда включен вагон - ресторан № 63691 с неисправной воздушной завесой у плиты, что является нарушением пункта 5.2.72. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 05.06.2013. в 17 ч. 45 мин. в схему пассажирского поезда № 325 «Хабаровск-Нерюнгри» ЛНП Подкорытов А.В. включен вагон-ресторан № 63196 с неисправной вытяжной вентиляцией над плитой и неисправным холодильным оборудованием, предназначенным для хранения напитков и соковой продукции, что является нарушением пункта 5.2.72. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 06.06.2013. в 13 ч. 47 мин. в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва» ЛНП Мельник В.С., в служебном купе проводника вагона № 23578 микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны, что может оказывать негативное воздействие на здоровье проводников и является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 10.06.2013 в 14 ч.10 мин. в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва» формирования пассажирского вагонного депо Хабаровск. ЛНП Машкин Д.Е, в служебном купе проводника вагона № 23370 микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны, что может оказывать негативное воздействие на здоровье проводников и является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 13.06.2013. в 14 ч. 38 мин. в пассажирском поезде № 663 «Хабаровск-Чегдомын», ЛНП Мадетханов А.Т., в служебных купе проводников вагонов № 11995; № 23370 микроволновые печи с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны, что может оказывать негативное воздействие на здоровье проводников и является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте»;

- 14.06.2013. 13ч. 50 мин в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва» ЛНП Труфанов А.Е. в служебных купе проводников вагонов №№ 23289; 23404; 23529 микроволновые печи с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны, что может оказывать негативное воздействие на здоровье проводников и является нарушением пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте».

Вышеуказанные факты нарушений зафиксированы Актом проверки от 24.06.2013.

О времени и месте составления протокола об административном правонарушении на адрес ОАО «Федеральная пассажирская компания»: г. Москва, ул. Новорязанская, 12 направлена телефонограмма и вручена, согласно отчета оператора, 18.09.2013.

По факту нарушения санитарно-эпидемиологических требований 01.10.2013 Дальневосточным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту в отношении ОАО «Федеральная пассажирская компания» составлен протокол № 51 об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 КоАП РФ. При составлении протокола присутствовала представитель ООО «ФПК» Колтунова А.С. по доверенности 27 АА 0341880.

Определение о времени и месте рассмотрения от 15.11.2014 направлено ООО «ФПК» по факсу, в адрес юридического лица и филиала, а так же по электронной почте.

28.11.2013 Управлением Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту по результатам рассмотрения материалов проверки вынесено постановление № 123, которым ООО «ФПК» привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 6.4 КоАП РФ, назначен административный штраф в

размере 10 000 рублей. При рассмотрении дела участвовала представитель ООО «ФПК» Колтунова А.С. по доверенности.

Не согласившись с вынесенным постановлением, Общество обратилось в суд с заявлением об оспаривании его законности.

Исследовав и дав оценку имеющимся в материалах дела доказательствам, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6.4 КоАП РФ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Объективную сторону данного правонарушения составляют противоправные действия (бездействие), нарушающие санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к эксплуатации некоторых объектов среды обитания человека, в частности: жилых и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

Субъектами правонарушения признаются граждане и юридические лица (владельцы или пользователи), эксплуатирующие указанные объекты.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности; санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Статьей 2 Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Статьей 11 Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Согласно статьи 39 Федерального закона N 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 1). Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (пункт 3).

В ходе обследования пассажирских составов на соответствие санитарному законодательству и законодательству в сфере защиты прав потребителей в ОАО «Федеральная пассажирская компания» - Дальневосточный филиал, обнаружено:

- в нарушение пункта 5.1.13. СП 2.5.1198-03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте» 24.05.2013 пассажирском поезде № 114 «Хабаровск - Тихоокеанская», в служебном купе проводника вагона № 23693 микроволновая печь в неисправном состоянии (отсутствовал поддон, внутреннее покрытие печи коррозировано);

- в нарушение пунктов 5.2.2; 5.2.72. СП 2.5.1198-03, 28.05.2013 в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва», на кухне вагона ресторана № 63998 не работала конвекционная печь;

- в нарушение пунктов 5.1.55, 5.1.13. СП 2.5.1198-03, 28.05.2013 в пассажирском поезде № 667 «Хабаровск - Комсомольск», не проведена наружная экипировка вагонов (окна снаружи грязные). В вагоне № 28727 в служебном купе проводника микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны;

- в нарушение пунктов 5.1.4, 5.1.13, 5.2.19, 5.2.72 СП 2.5.1198-03, 03.06.2013 в пассажирском поезде № 325 «Хабаровск - Нерюнгри», в вагоне № 17259 в служебном купе проводника не работает холодильник. В вагоне № 21218 по коридору и в купе №№ 1, 2, 3, 4 нарушено гигиеническое покрытие пола (рваный линолеум), в туалете с рабочей стороны течь унитаза, на полу вода, в журнале ВУ - 8 сделана заявка, ремонт не проведен. В вагоне № 12258 в служебном купе проводника микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны (эмаль отбита, ржавая), тарелка для разогрева пищи большая по размеру, в печь не входит. В схему пассажирского поезда включен вагон-ресторан № 63253 с не работающим потолочным вентилятором, и кондиционером в

обеденном зале. Холодильное оборудование, предназначенное для хранения напитков и соковой продукции, в нерабочем состоянии;

- в нарушение пункта 5.2.72 СП 2.5.1198-03, 04.06.2013 в схему пассажирского поезда № 43 «Хабаровск-Москва» включен вагон - ресторан № 63279 с неисправным холодильным оборудованием, предназначенным для хранения напитков и соковой продукции. В журнале ВУ - 8 запись на ремонт холодильников от 14.04.2013г., на момент проверки ремонт не выполнен;

- в нарушение пунктов 5.1.13, 5.1.55, 5.2.72 СП 2.5.1198-03, 04.06.2013 в пассажирском поезде № 325 «Хабаровск — Нерюнгри», в служебном купе проводника вагона № 20202 не работает холодильник. Наружная экипировка вагонов не проводилась (окна грязные). В схему поезда включен вагон - ресторан № 63691 с неисправной воздушной завесой у плиты;

- в нарушение пункта 5.2.72 СП 2.5.1198-03, 05.06.2013 в схему пассажирского поезда № 325 «Хабаровск-Нерюнгри» включен вагон-ресторан № 63196 с неисправной вытяжной вентиляцией над плитой и неисправным холодильным оборудованием, предназначенным для хранения напитков и соковой продукции;

- в нарушение пункта 5.1.13 СП 2.5.1198-03, 06.06.2013 в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва», в служебном купе проводника вагона № 23578 микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны;

- в нарушение пункта 5.1.13 СП 2.5.1198-03, 10.06.2013 в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва» формирования пассажирского вагонного депо Хабаровск, в служебном купе проводника вагона № 23370 микроволновая печь с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны;

- в нарушение пункта 5.1.13 СП 2.5.1198-03, 13.06.2013 в пассажирском поезде № 663 «Хабаровск-Чегдомын», в служебных купе проводников вагонов № 11995; № 23370 микроволновые печи с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны;

- в нарушение пункта 5.1.13 СП 2.5.1198-03, 14.06.2013 в пассажирском поезде № 43 «Хабаровск - Москва» в служебных купе проводников вагонов №№ 23289; 23404; 23529 микроволновые печи с нарушенной герметичностью обшивки с внутренней стороны.

Факт нарушений обществом вышеуказанных санитарно-эпидемиологических требований подтверждается материалами дела, и по существу не оспаривается.

На основании изложенного, суд пришел к выводу о том, что административный орган обоснованно вменяет обществу нарушения, выявленные в ходе проверки.

Таким образом, административным органом доказана объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Пунктом 16 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» предусмотрено, что выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В пункте 16.1 указанного постановления Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации разъяснил, что в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

По смыслу приведенных норм, с учетом предусмотренных статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации характеристик предпринимательской деятельности (осуществляется на свой риск), отсутствие вины юридического лица, предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих.

Заявитель не представил суду первой инстанции достаточных пояснений и доказательств, подтверждающих надлежащее принятие им необходимых мер по соблюдению вышеуказанных требований санитарного законодательства, а также отсутствия возможности для их соблюдения.

При таких обстоятельствах вина ОАО «ФПК» в совершении вменяемого правонарушения считается установленной.



Довод представителя заявителя о том, что управлением нарушен установленный частью 12 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ трехдневный срок уведомления о начале проверки, подлежит отклонению.

В соответствии с частью 12 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Как следует из материалов дела, распоряжение № 59 от 13.05.2013 было направлено 15.05.2013 на электронный адрес ОАО «ФПК» размещенный на официальном сайте, письмо прочитано 15.05.2013 в 8.17 Московского времени, а так же в адрес Дальневосточного филиала ОАО «ФПК» посредством факсимильной связи 13.05.2013.

Довод заявителя о превышении сроков проверки не принимается судом, поскольку не является безусловным основанием для отмены оспариваемого постановления.

Так же не принимается довод Дальневосточного филиала ОАО «ФПК» о не извещении о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Так заявитель указывает, что на юридический адрес общества (г. Москва, ул. Маши Порываевой, 34), извещение о времени и месте рассмотрения дела не направлялось.

О времени и месте составления протокола об административном правонарушении на адрес ОАО «Федеральная пассажирская компания»: г. Москва, ул. Новорязанская, 12 направлена телерамма и вручена, согласно отчета оператора, 08.09.2013.

01.10.2013 на составление протокола об административном правонарушении явилась представитель ООО «ФПК» Колтунова А.С. по доверенности 27 АА 0341880.

Определение о времени и месте рассмотрения от 15.11.2014 направлено ООО «ФПК» по факсу, в адрес юридического лица и филиала, а так же по электронной почте.

28.11.2013 при рассмотрении дела так же участвовала представитель ООО «ФПК» Колтунова А.С. по доверенности.

В связи с чем ОАО «ФПК» было не лишено гарантированных ему прав участвовать при производстве по делу об административном правонарушении и защищать свои права и законные интересы.

Анализ материалов дела позволяет сделать вывод о доказанности факта совершения ООО «ФПК» административного правонарушения и наличии у административного органа оснований для привлечения его к административной ответственности по статье 6.4. КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

Порядок и сроки привлечения к административной ответственности не нарушены.

Руководствуясь статьями 167-170, 207-211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, статьей 30.7 КоАП РФ, арбитражный суд

#### **РЕШИЛ:**

В удовлетворении требований открытому акционерному обществу «Федеральная пассажирская компания» о признании незаконным и отмене постановления Дальневосточного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту от 28.11.2013г. № 123, отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении десятидневного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Шестой арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней с даты принятия решения.

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через Арбитражный суд Хабаровского края.

Судья

А.Г. Калашников