



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

454000, г. Челябинск, ул. Воровского, 2

тел. (351)263-44-81, факс (351)266-72-10

E-mail: [arsud@chel.surnet.ru](mailto:arsud@chel.surnet.ru), <http://www.chel.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**

### **Р Е Ш Е Н И Е**

г. Челябинск

**«06» февраля 2014г.**

**Дело № А76-26182/2013**

Резолютивная часть решения объявлена 03.02.2014г.

Полный текст решения изготовлен 06.02.2014г.

Судья Арбитражного суда Челябинской области Костылев И.В.,  
при ведении протокола судебного заседания секретарем Киселевой А.В.  
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению  
ОАО «Российские железный дороги»,  
к Южно-Уральскому территориальному отделу Управлению Федеральной  
службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия  
человека по Челябинской области,  
о признании незаконным предписания от 08.11.2013 №1588  
при участии в судебном заседании:  
от заявителя: Лычагина А.И. - представителя по доверенности от 08.08.2013,  
служебное удостоверение.  
от ответчика: Назарова Д.Е. - представителя по доверенности от 04.12.2013,  
паспорт.

### **У С Т А Н О В И Л:**

ОАО «Российские железный дороги» (далее – Заявитель, ОАО «РЖД») обратилось в Арбитражный суд Челябинской области с заявлением (л.д.2-5) к Южно-Уральскому территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту (далее – Управление, Ответчик) о признании недействительным предписания от 08.11.2013 №1588.

Заявитель на заявленных требованиях настаивает по основаниям, изложенным в заявлении, полагает, что предписание не содержит четкие формулировки действий, которые необходимо выполнить, а также является неисполнимым.

Ответчик в судебном заседании считает заявленные требования необоснованными и не подлежащими удовлетворению, по доводам изложенным в отзыве (т.1 л.д.32-38).

Заслушав представителей сторон, исследовав представленные в материалы дела документы, арбитражный суд считает требование Заявителя не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям:

Как следует из материалов дела, в связи с множественными обращениями граждан о причинении деятельностью ОАО «РЖД» вреда жизни, выразившегося в создании неблагоприятных условий проживания в жилых домах (т.1 л.д. 39-50) на основании распоряжения Управления от 16.10.2013 № 31 (т.1 л.д. 51-53), была проведена внеплановая документарная проверка в отношении ОАО «РЖД», железнодорожная станция Челябинск-Главный, с целью проверки фактов, изложенных в жалобах граждан. Задачами проверки являются – оценка соответствия осуществляемой ОАО «РЖД» деятельности требованиям законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В целях проведения документарной проверки в адрес заявителя Управлением был направлен запрос о предоставлении необходимых документов (т.1 л.д. 54-56).

По результатам проверки составлен акт проверки № 31 от 07.11.2013 (т.1 л.д. 57-59).

На основании акта проверки ОАО «РЖД» выдано оспариваемое предписание от 08.11.2013 г. № 1588 об устранении нарушений (т.1 л.д.60-62).

В данном предписании указано, что:

- в нарушение п. 3 ст. 16 Закона об охране атмосферного воздуха, пунктов 2.1, 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 – отсутствует утвержденный проект санитарно-защитной зоны Железнодорожной станции Челябинск-Главный,

- в нарушение ст. 32 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, ст. 25 Закона об охране атмосферного воздуха, пунктов 1.5, 2.1, 2.2 СП 1.1.1058-01 – не осуществляются и не организованы (в рамках производственного контроля за соблюдением санитарных правил выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий на Железнодорожной станции Челябинск-Главный) лабораторные исследования и испытания характеристик атмосферного воздуха на предмет химического, физического воздействия на атмосферный воздух от источников химического, физического воздействия Железнодорожной станции Челябинск-Главный на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния Железнодорожной станции Челябинск-Главный с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и

его здоровья, обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля.

Данным предписанием на заявителя возложена обязанность в срок не позднее, чем 9 месяцев со дня получения предписания, представить в Управление в письменном виде перечень мероприятий по устранению вышеперечисленных нарушений.

Несогласие с принятым предписанием Управления, послужило основанием для обращения заявителя в Арбитражный суд Челябинской области с заявлениями о признании недействительным предписания от 08.11.2013 г. № 1588.

Согласно ч. 1 ст. 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 1, п. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Закон N 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека, обеспечивается посредством контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности, а также посредством государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В ст. 11 Закона N 52-ФЗ предусмотрена обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с осуществляемой деятельностью выполнять требования санитарного законодательства.

На территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение

санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (п. 1, п. 3 ст. 39 Закона N 52-ФЗ).

На основании п. 2 ст. 44 Закона N 52-ФЗ государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

В соответствии с п. 2 ст. 50 Закона N 52-ФЗ при выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, в том числе об устранении выявленных нарушений санитарных правил, обязательные для исполнения в установленные сроки.

#### **1. Нарушение – отсутствует утвержденный проект санитарно-защитной зоны.**

Согласно подпункту 1.4 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов", утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 N 74, санитарные правила устанавливают класс опасности промышленных объектов и производств, требования к размеру санитарно-защитных зон, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и/или их комплексов, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны, требования к их организации и благоустройству, а также требования к санитарным разрывам опасных коммуникаций (автомобильных, железнодорожных, авиационных, трубопроводных и т.п.).

Пунктом 1.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 установлено, что названные Санитарные правила предназначены для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией объектов, а также для органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно подпунктам 2.1 и 2.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся

источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Согласно пункту 2.6 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющиеся источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки санитарно-защитными зонами; санитарно-защитная зона является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Обязанность заявителя по установлению санитарно-защитной зоны возникла у общества в период действия пункта 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в редакции до внесения изменений N 3 от 09.09.2010, и не была им исполнена. С внесением изменений в редакцию пункта 1.2 СанПиН указанная обязанность общества не устранена.

Таким образом, требования СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 являются обязательными для применения в силу положений ст. 2, 11 Закона N 52-ФЗ, в соответствии с которыми юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства, а санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством, в том числе, обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

При названных обстоятельствах, суд считает, что оспариваемое предписание является законным и обоснованным в части возложения обязанности на заявителя представить в Управление перечень мероприятий по устранению нарушений пунктов 2.1, 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Довод о неисполнимости предписания в данной части, суд не считает обоснованным, поскольку предписание прямо указывает на допущенное нарушение, указывает нормы права, послужившие основанием для вывода о допущенном нарушении. При этом, необходимо учитывать, что предписание не содержит указания на совершение конкретных действий, предоставляя возможность обществу разработать мероприятия по устранению допущенного нарушения.

## **2. Нарушение – не осуществляются и не организованы лабораторные исследования и испытания характеристик атмосферного воздуха.**

В силу п. 1.5 СП 1.1.1058-01 юридические лица и индивидуальные предприниматели, в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе: разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении и реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Как указано в письме Роспотребнадзора от 15.02.2012 N 01/1350-12-32, санитарные правила СП 1.1.1058-01 "Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.07.2001 N 18, действуют на территории Российской Федерации до вступления в силу соответствующих технических регламентов.

Согласно п. 2.1 СП 1.1.1058-01 производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

На основании п. 2.3 СП 1.1.1058-01 объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работы, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления.

В соответствии с п. 2.4 СП 1.1.1058-01 производственный контроль включает, в том числе осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими Санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия, на территории производственной площадки, на рабочих местах с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье.

В силу п. 2.5 СП 1.1.1058-01 номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания и результатов лабораторных исследований и испытаний, выполняемых центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора в рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

В соответствии с п. 2.7, 2.8 СП 1.1.1058-01 мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели; юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют информацию о результатах производственного контроля по запросам органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В силу п. 4.1 СП 1.1.1058-01 производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на, в частности, следующих категориях объектов: промышленные предприятия (объекты): рабочие места, производственные помещения, производственные площадки (территория), граница санитарно-защитной зоны.

В рассматриваемой ситуации, заявитель не представил доказательства проведения указанных в оспариваемом предписании лабораторных исследований и испытаний характеристик атмосферного воздуха, в связи с чем в данной части требования заявителя удовлетворению не подлежат.

В связи с вышеизложенным, требование заявителя не подлежит удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 110, 167, 168, п. 2 ст. 176, 201 АПК РФ, арбитражный суд

**Р Е Ш И Л:**

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Челябинской области.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной жалобы можно получить на Интернет-сайте Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда <http://18aas.arbitr.ru>.

**Судья**

**И.В. Костылев**